

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

INTERNALISASI PRINSIP ETIKA PROFESI SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN FIGUR HUKUM KEPERAWATAN

Arrie Budhiartie*)

Fakultas Hukum Universitas Jambi, Kampus Pinang Masak Mendalo Darat, Jl. Raya Jambi – Ma. Bulian, email: budhiartie@unja.ac.id

Joni Emirzon

Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya, Gd. Fakultas Hukum Kampus UNSRI, Inderalaya, OI, Jl. Palembang –Prabumulih Km. 32, Kabupaten Ogan Ilir Sumatera Selatan, email: joniemirzon@yahoo.co.id

Muhammad Syaifuddin

Fakultas Hukum Universitas Sriwijaya, Gd. Fakultas Hukum Kampus UNSRI, Inderalaya, OI, Jl. Palembang –Prabumulih Km. 32, Kabupaten Ogan Ilir Sumatera Selatan, email: muhammad.syaifuddin.2871973@gmail.com

ABSTRAK

Salah satu persyaratan suatu profesi adalah adanya kode etik profesi yang berfungsi sebagai tuntunan moral bagi para profesional dan menjadi pedoman perilaku dalam menerapkan ilmu dan pengetahuannya kepada masyarakat. Kode etik profesi bukanlah suatu norma hukum. Pelanggaran terhadap prinsip-prinsip etik hanya akan melahirkan sanksi etik dan moral dari organisasi profesi dan bukan sanksi hukum. Salah satu penyandang profesi yang terikat pada kode etik adalah profesi perawat. Etik keperawatan merupakan alat ukur perilaku profesional berlandaskan nilai-nilai moral yang diyakini, baik nilai moral yang bersifat universal maupun yang lahir dari karakteristik sosial budaya lokal (nasional). Namun globalisasi dan liberalisasi kesehatan, dan pandangan hedonisme-materialis telah melahirkan peluang untuk terjadinya degradasi moral sebagai akibat dari komersialisasi pelayanan kesehatan, termasuk pelayanan keperawatan. Untuk itu diperlukan politik hukum yang bertujuan melindungi kepentingan masyarakat selaku penerima pelayanan kesehatan keperawatan melalui internalisasi nilai dan prinsip etik ke dalam norma hukum. Tujuan akhir meregulasi peraturan perundangundangan dengan memasukkan nilai etik ke dalam kaedah hukum adalah untuk memberikan perlindungan melalui kepastian hukum agar tercipta ketertiban dan keadilan dalam masyarakat.

Kata Kunci: kode etik, norma hukum, perawat.

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

ABSTRACT

The code of ethics is a moral rule for people with professions that serve as a code of conduct (guidelines) in applying science and knowledge to the community. The code of ethics is not a legal norm. Violation of ethical principles will has given the moral and ethics sanctions by professional organizations and is not punishable by law. One of those professions that are bounded to a code of conduct is the nursing profession. Nursing ethics is a measure of professional conduct based on moral values which are believed; those come from universal values and from the local or national characteristics of social and cultural values. But the tendency of change in view of the nursing service that originally is altruism towards services of a commercial nature led to opportunities for moral degradation becomes larger. It required political law that aims to protect the interests of society as a recipient of nursing services through deregulation values and ethical principles into legal norms. The final goal of re-regulation on ethics to the law norms is to provide legal protection and legal certainty in order to create order and social justice have been based on Pancasila.

Keywords: ethical code, legal norm, nurse.

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

I. PENDAHULUAN

Keberadaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tentang Keperawatan beserta berbagai peraturan pelaksananya yang pada umumnya bersifat tekhnis dalam bentuk Peraturan Menteri Kesehatan,

dirasakan belum memberikan cerminan figur hukum perawat yang berlandaskan asas kesetaraaan sebagai upaya mewujudkan perawat sebagai tenaga kesehatan profesional dalam menyelenggaraan pelayanan keperawatan. Namun undangundang ini masih memiliki kelemahan-kelemahan normatif yang justru akan menimbulkan multi tafsir dan mengaburkan makna kepastian hukum yang semula dikehendaki oleh Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tentang Keperawatan tersebut. Salah satu kelemahan yang dianggap sebagai ketidaksempurnaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 sebagai undang-undang yang akan memberikan kepastian hukum kepada perawat dan masyarakat adalah ketiadaan pengaturan tanggung jawab hukum dan ancaman sanksi hukum atas suatu pelanggaran kewajiban perawat yang menimbulkan kerugian bagi pasien/klien. Ketiadaan pengaturan tentang tanggung jawab hukum di dalam Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 telah memberikan kesan bahwa tenaga keperawatan tidak membutuhkan norma hukum sebagai landasan penyelenggaraan praktik keperawatan itu sendiri.

Keperawatan sebagai suatu profesi, diikat oleh self regulation dalam bentuk kode etik keperawatan. Namun keberadaan Kode Etik Perawat Indonesia selama ini masih tetap dirasakan belum memberikan kepastian hukum dan perlindungan hukum kepada perawat dan masyarakat. Keberadaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 hanya menegaskan adanya keinginan untuk perlindungan dan kepastian hukum bagi profesi perawat itu sendiri namun mengabaikan kewajiban hukum yang berlandaskan pada kewajiban moral dan etik profesi keperawatan. Mengingat luasnya ruang lingkup keperawatan, dan luasnya sasaran pelayanan keperawatan tersebut, maka diperlukan peraturan hukum yang akan melandasi hubungan antara semua pihak yang berkepentingan di dalam penyelenggaraan

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

pelayanan keperawatan, tidak saja kepada perawat itu sendiri tetapi juga

masyarakat sebagai klien, tenaga kesehatan lain, fasilitas pelayanan kesehatan

serta pemerintah. Pengaturan yang diperlukan sebagai upaya memberikan

perlindungan kepastian hukum kepada semua pihak melalui penegasan wewenang

dan tanggung jawab di dalamnya.

Hukum merupakan suatu perwujudan dari nilai-nilai. Hal ini berarti bahwa

keberadaan hukum adalah untuk melindungi dan memajukan nilai-nilai yang

dijunjung tinggi oleh masyarakatnya. Oleh karena itu hukum tidaklah sebagai suatu

institusi yang bersih dari moral. Moral dan hukum memberikan relevansi yang kuat

satu sama lain.

Prinsip moral dalam kaitannya dengan hukum oleh Fuller (dalam Satjipto

Rahardjo, 2010: 67) disebutkan 8 (delapan) prinsip hukum (principles of legality)

yang mencerminkan substansi moral di dalam hukum yang akan memberikan

keadilan yakni:

1) Suatu sistem hukum harus mengandung peraturan-peraturan, dalam arti tidak

boleh mengandung sekedar keputusan-keputusan yang bersifat ad hoc;

2) Suatu aturan hukum harus diumumkan (to publisize);

3) Tidak boleh ada peraturan yang berlaku surut (retrocative);

4) Peraturan-peraturan harus disusun dalam rumusan yang dapat dimengerti;

5) Suatu sistem tidak boleh mengandung aturan yang bertentangan satu sama

lain;

6) Peraturan-peraturan tidak boleh mengandung tuntutan yang melebihi apa yang

dapat dilakukukan;

7) Tidak boleh ada kebiasaan sering mengubah peraturan sehingga menyebabkan

seorang akan kehilangan orientasi;

8) Harus ada kecocokan antara peraturan yang diundangkan dengan

pelaksanaannya sehari-hari.

Kedelapan prinsip hukum/asas tersebut telah memberikan pengkualifikasian

terhadap suatu sistem hukum sebagai sistem hukum yang mengandung moralitas

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

tertentu. Demikian pula pandangan yang dikemukan oleh Philip Selznick (dalam

Satjipto Rahardjo, 2010: 68) bahwa hakikat dari hukum justru terletak pada

karakteristik dari hukum sebagai institusi yang menunjang dan melindungi nilai-nilai

dalam masyarakat.

Hukum membutuhkan moral dengan dua alasan utama (K. Bartens, 1993:

43-44) yakni pertama berkaitan dengan pepatah dalam bahasa Roma Quid leges

sine moribus, bahwa tanpa moralitas hukum akan kosong karena kualitas hukum

sebagian besar ditentukan oleh mutu moralnya sehingga tidaklah mengherankan

apabila hukum selalu harus diukur dengan norma moral. Alasan kedua mengapa

hukum membutuhkan moral adalah terkait pelaksanaan hukum itu sendiri oleh

para penegak hukum. Nilai-nilai moral yang melandasi pengambilan putusan dan

kebijakan oleh para penegak hukum akan mempengaruhi bagaimana hukum

tersebut diterapkan. Demikian pula moral, akan membutuhkan hukum untuk

melembagakan nilai-nilai moral yang hidup dan diyakini oleh masyarakat. Hukum

akan memberikan pengaturan terhadap konsekuensi-konsekuensi yang lebih

mendetail dari prinsip-prinsip moral. Melalui hukum, dampak sosial dari moral

dapat ditingkatkan.

Seperti halnya nilai-nilai moral yang memiliki keterkaitan kuat dengan

hukum, maka hukum pun memiliki relevansi yang demikian kuat dengan masalah-

masalah etika khususnya etika profesi, dimana hukum bersifat menguatkan dan

melegalkan nilai-nilai etik dalam penerapan disiplin keilmuan itu sendiri. Antara

moral, etika, dan hukum memiliki keterkaitan yang tidak terpisahkan. Ajaran moral

mengajarkan manusia menjadi baik, dan etika bertugas memberikan argumentasi

yang rasional dan kritis di balik ajaran moral tersebut. Sementara hukum akan

memberikan legalisasi terhadap penerapan nilai-nilai etika tersebut sebagai upaya

perlindungan dari pelanggaran-pelanggaran etik yang berpotensi melahirkan

kerugian kepada pihak lain. Dengan demikian ajaran moral dan etika serta hukum

pada dasarnya tidak mungkin terpisahkan karena hukum tanpa moral dan etika

akan mengakibatkan subyek hukum penyandang profesi akan kehilangan karakter

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

humanisnya. Sementara ajaran moral dan etika yang tidak dinormakan ke dalam

hukum tidak akan memberikan kepastian hukum.

Profesi keperawatan adalah profesi yang sarat dengan nilai-nilai moral, yang

diwujudkan dalam bentuk kode etik profesi perawat sebagai landasan penilaian

tertinggi dari semua kebenaran dan keburukan perilaku (attitude) dan sikap tindak

(behavior) seorang perawat dalam menjalankan seluruh fungsi keperawatannya.

Kode etik perawat, baik internasional (International Council of Nurse of The Code of

Nursing Ethics) maupun nasional (Kode Etik Perawat Indonesia) merupakan tolok

ukur tanggung jawab etik profesi keperawatan. Pelanggaran nilai-nilai etik di dalam

kode etik melahirkan pertanggungjawaban etik yang hanya melahirkan sanksi etik

disiplin belaka dan bukan sanksi hukum.

Oleh karena itu dibutuhkan intervensi hukum dalam menyikapi

kemungkinan terjadinya peluang pelanggaran nilai-nilai etik yang menimbulkan

kerugian terhadap hak-hak orang lain, dalam hal ini hak-hak pasien/klien sebagai

pihak yang menerima pelayanan keperawatan yang diberikan, karena hukum

memiliki unsur etis yaitu bahwa hukum mempunyai sasaran yang ingin dicapai atau

untuk tujuan akhir menuju keadilan, justitia dalam lingkup "provide justice" (Ronald

A. Anderson and Walter A. Kumpf dalam Joni Emirzon, 2007: 567). Dengan

pengaturan hukum yang memenuhi kedelapan prinsip hukum dari Fuller,

diharapkan ke depannya akan ada praktik keperawatan yang diselenggarakan oleh

tenaga kesehatan yang terbentuk dalam figur hukum yang mempunyai ketertiban,

kepastian dan keadilan seperti yang dikemukakan oleh Gustav Radbruch tentang

tiga nilai dasar di dalam hukum yakni keadilan, kemanfaatan (finalitas) dan

kepastian hukum.

Berdasarkan paparan di atas, maka dalam naskah ini dapat dirumuskan

permasalahan pokok yakni bagaimanakah fungsi etik keperawatan yang

diregulasikan ke dalam norma hukum dalam pengembangan figur hukum

keperawatan yang berlandaskan pada asas kesetaraan profesi dalam tatanan

281

sistem hukum kesehatan nasional?

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

II. PEMBAHASAN

Profesi adalah istilah yang diberikan kepada penyandang pekerjaan tertentu

yang memenuhi beberapa kriteria/persyaratan. Oleh karena itu tidak semua

pekerjaan dapat disebut sebagai profesi. Kata profesi berasal dari bahasa latin

profesio yang berarti pengakuan (Soekidjo Notoatmodjo, 2010: 36). Roscou Pound

yang dikutip oleh Hendrojono Soewono (2007: 28), menyebutkan bahwa: "the

word profession refers to a group of men persuing a learned art as a common calling

in the spirit of a public service no less a public service because it may incidentally be a

means of livelihood"

Salah satu ciri khas profesi adalah adanya seperangkat nilai moral yang

dijadikan pedoman dan tuntunan dalam berperilaku sesuai standar profesi

tersebut, yang dikenal dengan etik profesi yang disusun ke dalam kode etik profesi,

yang disepakati dan kemudian disahkan oleh organisasi profesi yang bersangkutan.

Kata etik sendiri berasal dari bahasa Yunani "ethos" (tunggal) dan "ta etha"

(jamak) (K. Bartens, 1993: 4). Dalam makna tunggal, etik diartikan sebagai akhlak,

watak, perasaan, sikap cara berpikir dan dalam bentuk jamak memiliki arti sebagai

adat kebiasaan. Makna sebagai adat kebiasaan inilah yang kemudian dipergunakan

oleh Aristoteles untuk merujuk kata etika sebagai suatu makna yang berkonotasi

pada filsafat moral.

Kamus Besar Bahasa Indonesia memberikan 3 (tiga) makna terhadap etika

yakni bahwa:

1) Etika sebagai nilai-nilai (sebagai suatu sistem nilai) dan norma-norma moral

yang menjadi pegangan bagi seseorang atau suatu kelompok dalam mengatur

tingkah lakunya.

2) Kata etika juga berarti kumpulan asas atau nilai moral, yang kemudian dikenal

sebagai kode etik (profesi).

3) Kata etika yang berarti ilmu tentang yang baik atau buruk. Dalam hal ini etika

baru dapat dikatakan sebagai ilmu apabila kemungkinan-kemungkinan etis

(asas-asas dan nilai-nilai tentang yang dianggap baik dan buruk) yang begitu

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

saja diterima dalam suatu masyarakat menjadi bahan refleksi bagi suatu

penelitian sistematis dan metodis. Etika yang berperan sebagai suatu ilmu

disebut juga dengan filsafat moral, yang dapat membantu menyusun kode etik.

Sementara Black's Law Dictionary memberikan makna sebagai: "The Ethics

of or relating to moral action, conduct, motive or character, as, ethical emotion: also

treating of moral feelings, duties or conduct; containing preceptss of morality; moral

professionally right or befitting; conforming to professional standard of conduct"

(Black, Handry Campbell, 2009: 550).

Etik menjadi panduan bagi manusia dalam menilai sikap baik dan buruk,

secara umum maupun dalam katagori lingkup tertentu. Disinilah makna etika

diartikan sebagai suatu kumpulan asas atau nilai moral atau dengan kata lain etika

sebagai suatu kode etik.

Sistem etika, seperti juga di dalam sistem hukum, terdapat anjuran-anjuran

sebagai subtanasi etika tersebut yang berisikan prinsip-prinsp nilai yang

membimbing dan memandu (guiding principles) atau pun mengarahkan (directive

principles). Karena itu fungsi substansi etika yang ditujukan melalui penerapan

sanksi adalah berkaitan dengan pencegahan, disamping sanksi berupa tindakan

yang dalam pelaksanaannya dapat dilakukan secara bertingkat. Bentuk sanksi

pelanggaran etik yang paling keras adalah sanksi terkait pelaksanaan tugas dan

wewenang yang diberikan oleh organisasi profesi.

Etika profesi sebagai suatu sikap etis, sebagai bagian integral dari sikap

hidup dalam menjalan kehidupan sebagai penyandang profesi. Kepatuhan pada

etika profesi bergantung kepada akhlak pengemban profesi yang bersangkutan

karena masyarakat awam tidak dapat menilai kebenaran dari implementasi

tersebut. Karenanya kalangan pengemban profesi itu sendiri membutuhkan

adanya pedoman obyektif yang lebih konkret bagi para profesionalitas yang harus

diwujudkan dalam seperangkat perilaku yang disebut dengan kode etik profesi,

yang secara prinsip bertujuan untuk menjaga moralitas dan martabat profesional

para penyandang profesi yang bersangkutan, serta untuk melindungi pihak yang

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

menerima pelayanan dari penyalahgunaan keahlian dan/atau wewenang yang

dimiliki seorang profesional.

Meskipun penegakan etik profesi tidak menimbulkan efek langsung kepada

masyarakat, namun ketaatan pada nilai-nilai etika dapat mendukung seorang

penyandang profesi untuk melakukan ketaatan hukum. Dengan demikian,

kedudukan dan peran etika sangat penting dalam menopang efektifitas sistem

norma hukum.

K. Bartens (1993: 299) menyebutkan bahwa kode etik profesi merupakan

panduan arah moral bagi suatu profesi sekaligus juga sebagai sarana menjamin

mutu moral profesi itu dimata masyarakat. Oleh sebab itu suatu kode etik harus

dibuat oleh profesi itu sendiri melalui organisasi profesi agar kode etik tersebut

dapat dijiwai oleh cita-cita dan nilai-nilai yang hidup dalam kalangan profesi karena

organisasi profesi merupakan suatu masyarakat moral (moral community) yang

memiliki cita-cita dan nilai-nilai bersama (K. Bartens, 1993: 298). Kode etik harus

mampu berfungsi sebagai self regulation. Dengan demikian pelaksanaan kode etik

harus diawasi terus menerus dan harus mengandung sanksi etis/moral yang

diterapkan oleh organisasi profesi.

Sementara Lili Rasyidi menyatakan bahwa etik profesi merupakan suatu

sikap etis yang harus dijiwai para pengemban profesi karena adanya hubungan

kepercayaan yang dibangun di dalam hubungan horizontal antara pengemban

profesi dengan kliennya. Atau dengan kata lain, etika profesi adalah sikap etis

sebagai bagian integral dari sikap hidup dalam menjalani kehidupan sebagai

pengemban profesi (Lili Rasyidi & Ira Thania Rasyidi : 93). Dengan demikian faktor

akhlak pengemban profesi menjadi faktor yang menentukan kepatuhan pada etika

profesi dan bukan dari kalangan luar profesi. Oleh karena itu diperlukan adanya

pegangan obyektif yang lebih konkrit bagi perilaku professional yang diwujudkan

dalam seperangkat kaedah perilaku sebagai pedoman yang harus dipatuhi dalam

mengemban profesi, yang disebut dengan kode etik profesi, baik tertulis maupun

tidak tertulis.

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

Kode etik yang disusun pada dasarnya telah menentukan standarisasi

kewajiban anggota kelompok/organisasi profesi. Kode etik profesi merupakan

kristalisasi perilaku yang dianggap benar menurut pendapat umum, karena

berdasarkan pertimbangan profesi yang bersangkutan. Dengan demikian, kode

etik dapat mencegah terjadinya kesalahpahaman dan konflik, dan sebaliknya kode

etik berguna sebagai bahan refleksi nama baik profesi. Kode etik profesi yang baik

mencerminkan nilai moral anggota kelompok profesi itu sendiri serta pihak yang

membutuhkan pelayanan profesi yang bersangkutan. Dengan demikian kode etik

yang disusun organisasi profesi akan memberikan norma yang membatasi apa yang

seharusnya dilakukan dan seharusnya tidak boleh dilakukan bagi anggota

kelompok profesi sehingga memberikan ruang lingkup kewenangan untuk

melakukan tindakan (Joni Emirzon, 2007: 356).

Charles E. Harris yang dikutip oleh Jimly Asshiddiqie mengemukakan bahwa

ada 6 (enam) fungsi pokok kode etik profesi yakni:

1. Sebagai sarana pengakuan kolektif oleh para anggota profesi mengenai

tanggung jawab;

2. Membantu menciptakan lingkungan dimana perilaku beretika itu menjadi

norma atau kaedah;

3. Sebagai petunjuk atau pengingat dalam situasi-situasi tertentu;

4. Sebagai suatu proses yang dilakukan dalam mengembangkan dan memodifikasi

kode etik agar dapat lebih bermanfaat bagi pengembangan profesi itu sendiri;

5. Sebagai sarana pendidikan;

6. Sebagai sarana untuk mengindikasikan kepada pihak lain tentang kepedulian

profesi terhadap perilaku profesional dan bertanggung jawab.

Perawat, sebagai salah satu tenaga profesional di bidang pelayanan

kesehatan, seperti halnya dokter, memiliki organisasi profesi yang berwenang

untuk membentuk dan mengeluarkan Kode Etik Profesi Perawat.

Kozier (dalam Cecep Triwibowo, 2014: 33) berpendapat bahwa tujuan dari

pembentukan kode etik keperawatan adalah:

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

a. Sebagai aturan dasar terhadap hubungan antara perawat, pasien, tenaga

kesehatan, masyarakat, dan profesi;

b. Sebagai standar dasar untuk mengeluarkan perawat yang tidak mentaati

peraturan dan untuk melindungi perawat yang menjadi pihak tertuduh secara

tidak adil;

c. Sebagai dasar pengembangan kurikulum pendidikan keperawatan dan untuk

mengorientasi lulusan baru pendidikan keperawatan dalam memasuki jajaran

praktik keperawatan profesional; dan

d. Membantu masyarakat dalam memahami perilaku keperawatan profesional.

Kode etik profesi keperawatan merupakan serangkaian/kumpulan asas dan

nilai moral bagi profesi perawat di dalam menjalankan profesinya sebagai tenaga

kesehatan yang berkewajiban memberikan pelayanan kesehatan kepada

masyarakat, baik secara individu maupun kelompok sesuai dengan bidang keahlian

keperawatan yang dimilikinya, dan sesuai dengan tanggung jawab profesi yang

mencakup 4 (empat) hal utama yakni "promoting health, preventing illness,

restoring health, and to alleviating suffering" (www.icn.ch/icncode.pdf).

Praktik keperawatan profesional membutuhkan kode etik sebagai guideline

atau panduan moral yang tersistematisasi dalam berperilaku profesional (Sanjari,

Zahedi & Larijani, 2008: 22-27), karena seperti juga ilmu kesehatan lain, ilmu

keperawatan dalam praktiknya akan sangat dipengaruhi oleh kemajuan dan

perkembangan ilmu dan tekhnologi, yang berdampak pada perubahan pandangan

lembaga profesi dalam menyikapi kemajuan tekhnologi tersebut terkait penerapan

praktik keperawatan. Disinilah kode etik akan berperan sebagai fondasi

pengambilan keputusan yang berlandaskan nilai dan keyakinan moral yang

diterima masyarakat dan profesi itu sendiri.

Perawat sebagai bagian dari profesi di bidang kesehatan harus

bersandarkan pada nilai-nilai utama yang menjadi ciri khas seorang tenaga

kesehatan profesional yakni integrity, trustworthiness, compassion, discernment,

and conscientiousness (www.springerpub.com). Terkait pada nilai-nilai etik didalam

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

praktik keperawatan bahwa "the ethics of care is viewed as a link between the

science and the art of nursing". Ini berarti bahwa penerapan ilmu keperawatan

merupakan suatu seni, yang dijembatani oleh nilai-nilai etik agar penerapan

keilmuan bukan sebagai keutamaan melainkan sebagai bagian dari seni

keperawatan itu sendiri. Hal ini mengingat pelayanan keperawatan merupakan

suatu pelayanan yang bersifat inter-personal dimana membangun dan merawat

hubungan yang bersifat personal dengan pasien/klien merupakan inti dari

pelayanan keperawatan itu sendiri. Oleh karena itu secara pribadi, perawat

berkewajiban bertanggung jawab atas mutu pelayanan jasa yang diberikannya

kepada klien.

Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 dalam konsiderannya menyebutkan

bahwa keberadaan undang-undang keperawatan bertujuan untuk memberikan

perlindungan dan kepastian hukum kepada perawat dan masyarakat. Makna

perkataan "dan" dalam perumusan tersebut menyiratkan adanya kehendak untuk

memberikan perlindungan dan kepastian yang sebanding antara perawat dengan

masyarakat, dalam arti bahwa Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tidak hanya

mencerminkan asas kesetaraan bagi perawat terhadap tenaga kesehatan lainnya

dalam sistem pelayanan kesehatan, tetapi undang-undang ini pun harus

memberikan perlindungan hukum yang setara kepada masyarakat selaku penerima

pelayanan keperawatan. Asas kesetaraan yang melingkupi kedudukan dan fungsi

perawat harus sejalan dengan bentuk wewenang dan tanggung jawab hukum

kepada masyarakat.

Kode etik perawat Indonesia sebagai norma etik yang berlaku secara

internal di dalam organisasi profesi bertujuan memberikan tuntunan moral kepada

profesi keperawatan dalam menjalankan tugas dan fungsi keperawatannya.

Dengan demikian, kode etik menuntut adanya itikad baik dan kesadaran moral para

penyandang profesi keperawatan, dimana yang dituntut tersebut adalah suatu

perbuatan yang didorong oleh adanya kewajiban dan tanggung jawab secara moral

pula.

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

Namun dalam praktiknya, seiring dengan semakin kuatnya globalisasi dan

liberalisasi kesehatan, yang menyebabkan semakin kuatnya nilai-nilai ekonomi

dalam sistem pelayanan kesehatan, menyebabkan pelaksanaan profesi mengalami

kecenderungan untuk berkembang ke arah mencari keuntungan dan bersifat

materiil. Hal ini berdampak pada menurunya kesadaran dan kepedulian sosial

penyandang profesi pada lingkungannya terutama dalam melayani kebutuhan

pelayanan kesehatan klien/pasien.

Kondisi yang demikian memperlihatkan bahwa penerapan kode etik

mempunyai kelemahan yakni bahwa idealisme di dalam kode etik profesi tersebut

sering kali tidak sesuai dengan fakta yang terjadi. Perawat dihadapkan pada

kenyataan yang jauh dari harapan. Akibatnya perawat akan cenderung untuk

mengabaikan kode etik profesinya. Pengabaian dan pelanggaran ini cenderung

semakin kuat terjadi karena ketiadaan sanksi yang mengikat. Jimly Asshidiqie (2015:

72) menyebutkan bahwa sistem etika dan kesadaran untuk taat kepada norma

etika beserta sistem sanksinya bersifat imposed from within, atau dipaksa dari

dalam diri tiap-tiap manusia itu sendiri dan bukan dipaksakan dari luar kesadaran

manusia (imposed from without).

Kode etik profesi seyogyanya memberikan sanksi atas setiap pelanggaran

etik yang dilakukan, baik atas adanya pengaduan pasien/klien maupun tanpa

adanya pengaduan. Namun sanksi etik bukanlah suatu sanksi yang mempunyai

kekuatan mengikat secara umum. Secara umum, sanksi etik dapat dilihat dalam

pelbagai bentuk penilaian positif dan negatif dari masyarakat terhadap tindakan

yang dilakukan, khususnya penyandang profesi, dalam pelaksanaan kewajibannya.

Bentuk positif diwujudkan dalam suatu pujian, penghargaan dan sebagainya.

Sementara bentuk negatif seperti hilangnya rasa hormat, munculnya amarah,

ketidaksukaan dan sebagainya, dapat terlembagakan dalam bentuk teguran,

peringatan, atau dalam kaitannya dengan kelembagaan dapat dikaitkan dengan

status keanggotaan dalam organisasi profesi yang bersangkutan.

Penormaan hukum atas norma dan nilai etik keperawatan (atau yang

selanjutnya akan disebut dengan internalisasi norma etik ke dalam norma hukum)

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

bertujuan melahirkan tanggung jawab hukum atas pelanggaran yang dilakukan

terhadap norma yang bersangkutan. Hukum menjadi instrumen yang penting

dalam penyelenggaraan praktik keperawatan yang altrusitik demi mewujudkan

perlindungan dan kepastian hukum. Oleh karena itu hukum yang terbentuk tidak

boleh dilepaskan dari nilai-nilai moral yang mendasari pembentukannya. Hukum

bukanlah instrument yang berjalan dalam ruang hampa, tetapi ia harus

berlandaskan pada nilai-nilai moral yang berada di balik setiap hukum yang lahir,

termasuk hukum yang mengatur masalah profesi.

Cita-cita sebuah profesi atau kelompok profesional memiliki keragaman.

Namun sebagian besar kode etik yang dibentuk oleh kelompok profesi, yang

berfungsi sebagai self regulation, bertujuan untuk melindungi profesi dari

intervensi pihak luar dalam bentuk apapun, termasuk di dalamnya adalah untuk

membentuk profesi yang bersangkutan sebagai sebuah profesi yang dianggap

mulia.

Penyelenggaraan praktik keperawatan yang berdampak buruk (merugikan)

pasien/klien pada umumnya diakibatkan oleh faktor-faktor seperti keterbatasan

kemampuan perawat atau kemampuan di bawah standar yang dimiliki perawat,

rendahnya kinerja perawat dalam menjalankan tugas profesinya, hingga

ketidakjelasan penegakan disiplin dan etik profesi keperawatan, menimbulkan

kondisi ketidaknyamanan dalam penyelenggaraan pelayanan keperawatan.

Keberadaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 yang semula

diharapkan menjadi payung legalitas perlindungan masyarakat dari pelayanan

keperawatan yang di bawah standar, justru menjadi sarana untuk mengedepankan

paradigma kesetaraan kedudukan tanpa memperhatikan nilai etik dan tanggung

jawab utama profesi keperawatan. Kesetaraan yang diberikan oleh Undang-

Undang Nomor 36 Tahun 2014 dimaknai sebagai kebebasan melakukan praktik

mandiri yang dilakukan tanpa batas kewenangan profesi dan mekanisme

pertanggungjawaban hukum yang jelas.

Sistem norma etika memiliki anjuran-anjuran berisi prinsip-prinsip nilai yang

membimbing dan memandu (guiding principles) ataupun mengarahkan (directive

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

principles). Dengan demikian, fungsi sanksi yang utama adalah bersifat pencegahan, di samping perlu ada tindakan. Dimulai dari teguran, peringatan, hingga bentuk sanksi yang paling keras adalah dalam bentuk pemberhentian ataupun pemecatan dari keanggotaan.

Profesi keperawatan, seperti juga halnya profesi kedokteran, bentukbentuk sanksi diancamkan terhadap pelanggaran-pelanggaran disiplin ilmu keperawatan, yang wewenang penjatuhannya berada pada Konsil Keperawatan. Sementara bagi pelanggaran etik profesi, Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tidak secara eksplisit mencantumkannya ke dalam wewenang sebuah lembaga namun interpretasi dari ketentuan Pasal 41 ayat (2) Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 yang menyebutkan bahwa tujuan dibentuknya organisasi profesi, dalam hal PPNI, adalah antara lain untuk meningkatkan dan/atau mengembangkan pengetahuan dan ketrampilan, martabat, dan etika profesi perawat maka pembinaan dan penjatuhan sanksi atas pelanggaran kode etik merupakan wewenang yang dimiliki PPNI selaku organisasi profesi keperawatan yang diakui dan dibentuk oleh UU Nomor 38 Tahun 2014.

Internalisasi norma etik ke dalam norma hukum dilihat dari arti pentingnya internalisasi dapat dikaji dari hubungan norma hukum dan norma etik yang tidak dapat dipisahkan satu sama lain. Seperti yang dinyatakan oleh Jimly Asshiddiqie (2015: 67-68) bahwa antara norma hukum, norma etika, dan norma agama tidak dapat dilepaskan secara sendiri-sendiri dalam pembangunan sistem hukum yang ideal, yang mendukung terlaksananya ketertiban dan kepastian hukum dalam masyarakat. Tidak jarang terjadi norma hukum akan berbenturan dengan norma etika. Apabila hal ini terjadi maka jalan yang sebaiknya diambil adalah dengan mengedepankan kemuliaan tujuan yang hendak dicapai atau diwujudkan. Dengan demikian, dalam kasus per kasus terkadang norma hukum yang harus didahulukan, tetapi dalam kasus yang lain maka norma etik yang harus dipentingkan dibandingkan norma hukum. Dalam aspek keperdataan, seringkali yang harus diutamakan adalah pendekatan formalistik. Demi kepentingan nilai keadilan yang

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

lebih luas, sistem norma hukum dengan asas kepastian harus lebih diutamakan

daripada norma etika dan prinsip keadilan yang lebih sempit.

Hubungan antara hukum dan norma etik harus dipahami dalam konten

saling mengisi, dalam arti bahwa hukum bukanlah sesuatu yang lebih tinggi

maupun lebih rendah dari etika. Tetapi saling bersinergi secara bersamaan. Apabila

hukum diibaratkan sebagai badan, maka etika adalah rohnya. Hukum adalah

bentuk sedangkan etika adalah esensi dari bentuk tersebut yakni keadilan. Oleh

karena itu, antara hukum dan etika tidak dapat dipisahkan.

Etika memiliki cakupan yang lebih luas dibandingkan hukum. Suatu

perbuatan yang melanggar hukum, pastilah perbuatan tersebut juga melanggar

norma etika. Tetapi suatu perbuatan yang melanggar etika, belum tentu melanggar

suatu ketentuan di dalam norma hukum. Keluasan cakupan etika tersebut

digambarkan oleh Earl Warren, yang dikutip oleh Jimly Asshiddiqie, menyatakan

bahwa "in civilized life, law floats in a sea of ethics". Kalimat ini memiliki makna

bahwa sistem norma hukum bukan saja tidak dapat dipisahkan dari etika, tetapi

bahkan tumbuh dan tegak berfungsinya hukum itu dengan baik hanya dapat terjadi

apabila ia ditopang dan didukung oleh bekerjanya sistem norma etika dalam

kehidupan masyarakat yang beradab. Oleh karenanya keadilan itu sendiri tidak

dapat dipisahkan dari keberadaban.

Etika keperawatan, sebagai suatu bentuk tuntunan moral yang memuat

keadilaan dari pelayanan kesehatan kepada masyarakat, tidak dapat dilepaskan

dari keberadaan norma hukum yang akan membentuk figur hukum perawat dalam

paradigma keperawatannya. Hukum keperawatan harus terbentuk dari nilai-nilai

yang lahir dari nilai filosofis keperawatan itu sendiri. Keperawatan, adalah sebuah

profesi yang memiliki bentuk pelayanan kemanusiaan, bersifat altruistsm, namun

harus berjalan secara profesional. Perilaku dan perbuatannya diatur dan dituntun

oleh kode etik. Namun ketika kode etik itu sendiri sudah tidak mampu memberikan

keadilan bagi masyarakat, dengan lahirnya kecenderungan untuk mengikuti arus

liberalis-materialis, banyak perawat memilih meninggalkan norma etika di bangku

kuliah. Kondisi inilah yang kemudian melahirkan pelanggaran, yang bukan semata-

Copyright © 2017, LITIGASI, p-ISSN: 0853-7100; e-ISSN: 2442-2274

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

mata pelanggaran etika tetapi juga sudah menjadi suatu pelanggaran etikolegal yakni suatu pelanggaran terhadap aspek etik sekaligus aspek hukum. Contoh bentuk pelanggaran etikolegal antara lain memberikan pelayanan di bawah standar profesi dan standar pelayanan keperawatan; membuka rahasia klien/pasien, membantu melakukan tindakan abortus provocatus, melakukan praktik pengobatan, melakukan tindakan medis tanpa adanya pelimpahan wewenang dari dokter, serta bersikap menelantarkan pasien/klien, menolak memberikan pelayanan keperawatan atas dasar perbedaan SARA, dan pandangan politik pasien/klien, maupun membiarkan tenaga kesehatan lain memperlakukan pasien/klien secara salah.

Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014, memberikan kebolehan bagi perawat untuk melakukan bentuk praktik mandiri di samping praktik keperawatan di berbagai fasilitas pelayanan kesehatan seperti RS, Puskesmas, Klinik dan sebagainya. Kebolehan untuk berpraktik mandiri tersebut seolah menjawab keinginan akan wujud kesetaraan yang dikehendaki profesi keperawatan dalam sistem pelayanan kesehatan, seperti halnya dokter dan bidan. Namun asas kesetaraan yang dipahami secara salah, hanya akan melahirkan euforia dan pada akhirnya akan memberikan peluang untuk terjadinya pelanggaran etikolegal. Pengaturan tentang pendelegasian wewenang dari dokter kepada perawat, akan berpeluang untuk "dibelokan" menjadi suatu wewenang mandiri. Praktik keperawatan yang dilakukan klinik-klinik kesehatan, dengan di hanya mencantumkan nama seorang dokter sebagai dokter penanggung jawab klinik, pada umumnya mempekerjakan perawat dengan berbagai ketrampilan khusus dari tingkat pendidikan yang beragam, yang untuk kemudian melakukan berbagai tindakan pengobatan, termasuk memasang infus tanpa pengawasan dari dokter, seperti ketentuan yang tercantum di dalam Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014.

Kelemahan persyaratan yang tercantum di dalam Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tentang batas-batas kewenangan profesi keperawatan, tanggung jawab hukum, konsep standar pelayanan keperawatan, serta mekanisme dan persyaratan pelimpahan wewenang, merupakan celah-celah yuridis yang akan

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

menghambat penegakan hukum keperawatan dalam mewujudkan tujuan hukum terbentuknya Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 itu sendiri yakni menciptakan keadilan, kepastian hukum dan kemanfaatan hukum bagi tenaga keperawatan dan

masyarakat.

Internalisasi etika dalam norma hukum memungkinkan hukum merefleksikan nilai etika dalam tataran hukum positif yang akan memiliki sanksi yang bersifat *imposed from without*. Meskipun tidak semua etik keperawatan perlu dilakukan internaslisasi ke dalam norma hukum, namun internalisasi tersebut diperlukan untuk menjamin kekuatan etik filosofis hukum positif.

Di antara substansi atau materi etika yang biasa dirumuskan menjadi etika profesional keperawatan adalah (Jimly Asshiddigie 2015: 150):

- 1) Kejujuran (honesty);
- 2) Integritas (integrity);
- 3) Transparansi (transparency);
- 4) Akuntabilitas (accountability);
- 5) Sikap menjaga kerahasiaan (confidenciality);
- 6) Objectivitas (objectivity);
- 7) Sikap hormat (respectfulness);
- 8) Ketaatan pada hukum (obedience to the law); dan
- 9) Kesetiaan pada profesi (loyalty).

Meskipun tidak keseluruhan substansi etika di atas dapat diinternalisasi ke dalam norma hukum secara sendiri-sendiri (terpisah), namun beberapa norma etik dapat diinternalisasikan secara bersamaan yang diikuti dengan pertanggungjawaban hukum antara lain:

1) Kejujuran, integritas, sikap menjaga kerahasiaan dan kesetiaan pada profesi; dapat dinormakan menjadi ketentuan tentang kewajiban menyimpan rahasia kesehatan pasien, memberikan penjelasan yang adequat, mengambil keputusan atas dasar kompetensi dan kewenangan profesi serta kewajiban untuk mencegah atau menghindarkan pasien/klien dari tindakan atau

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

pelayanan di bawah standar profesi yang diberikan oleh teman kolega atau tenaga kesehatan lainnya.

- 2) Transparansi, akuntabilitas, objektivitas, dan ketaatan pada hukum dapat dinormakan dalam ketentuan tentang kewajiban hukum untuk mempertanggungjawabkan segala tindakan dan bentuk pelayanan yang diberikan secara terbuka pada masyarakat, khususnya pasien/klien melalui mekanisme pertanggungjawaban secara internal (RS atau fasilitas pelayanan kesehatan lainnya yang difasilitasi oleh Komite Keperawatan atau Komite Mediasi) maupun pertanggungjawaban hukum di luar fasilitas pelayanan kesehatan. Hal ini berkaitan dengan hak publisitas yang dimiliki pasien/klien yang diatur di dalam Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit dimana hukum memberikan hak kepada pasien untuk mengungkapkan kepada media massa tentang kerugian yang dideritanya yang diduga sebagai akibat pelayanan kesehatan (termasuk pelayanan keperawatan) yang diberikan tenaga kesehatan. Terminologi atau konsep hak publisitas adalah istilah/terminologi yang lahir dari pendapat/gagasan (Arrie Budhiartie, Fitria, dan Ayu Desiana, 2010) dengan melakukan interpretasi terhadap ketentuan Pasal 44 ayat (2) Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit yang menyebutkan bahwa "pasien dan/atau keluarga yang menuntut RS dan menginformasikannya melalui media massa dianggap telah melepaskan hak rahasia kedokterannya kepada umum".
- 3) Sikap hormat (respectfulness) dapat dinormakan antara lain sebagai suatu kewajiban untuk menghormati setiap keputusan yang diambil pasien/klien termasuk penolakan pasien untuk dirawat oleh perawat berjenis kelamin berbeda, kewajiban untuk menghormati kewenangan tenaga kesehatan lain dengan tidak melakukan intervensi tindakan yang bukan menjadi kewenangannya tanpa pembagian tugas yang jelas, kewajiban untuk merujuk pasien/klien kepada tenaga kesehatan lain yang lebih berkompeten dan berwenang, dan sebagainya. Sikap hormat (respectfuless) ini tidak hanya kepada pasien/klien sebagai pihak yang menerima pelayanan, tetapi juga

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

kewajiban menghormati kolega dan tenaga kesehatan lain sesuai fungsi dan kewajibannya masing-masing dalam sistem pelayanan kesehatan yang ada.

Penjabaran internalisasi tersebut dapat digambarkan dalam tabel berikut:

Tabel:5.2: Internalisasi etik ke dalam norma hukum (Arrie Budhiartie):

Substansi Etika	Internalisasi ke dalam Norma hukum
1. Honesty	- kewajiban menyimpan rahasia kesehatan
2. Confidenciality	pasien/klien
3. Integrity	- kewajiban memberikan informasi
4. loyalty	kesehatan yang adequat
	- kewajiban merujuk pasien/klien
	- kewajiban melindungi klien/pasien dari
	pelayanan di bawah standar profesi dan
	standar pelayanan atau tidak berdasarkan
	kebutuhan kesehatan pasien/klien
	- hak mengambil keputusan (nursing
	priveleges)
1. Accountability	- pertanggungjawaban etik dan hukum
2. Transparency	secara internal di fasilitas pelayanan
3. Objectivity	kesehatan melalui jalur non-litigasi
4. Obedience to the law	- pertanggungjawaban hukum melalui jalur litigasi
1. Respectfulness	- kewajiban menghormati keputusan yang
	diambil pasien/klien
	- kewajiban menghormati kewenangan
	tenaga kesehatan lainnya
	- kewajiban untuk tidak intervensi
	kewenangan tanpa adanya pembagian
	tugas yang jelas dan tertulis.

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

Arti penting internalisasi etik tersebut adalah menjadikan kewajibankewajiban moral sebagai kewajiban hukum yang akan memberikan akibat hukum dengan lahirnya pertanggungjawaban hukum. Lemahnya penerapan sanksi etik akan dikuatkan oleh norma-norma hukum yang lahir atas nilai dan substansi etik tersebut. Internalisasi ini pun akan menyebabkan norma hukum memiliki landasan moral yang kuat untuk disosialisasikan kepada para penyandang profesi, dalam hal ini profesi keperawatan, agar pengaturan hukum keperawatan harus dilakukan sesuai dengan tujuan pembentukan suatu aturan hukum yaitu "to provide order,

Hukum memiliki unsur etis artinya bahwa hukum mempunyai sasaran yang

stability, and justice" (Ronald A. Anderson and Walter A. Kumpt dalam Joni

ingin dicapai atau tujuan akhir menuju keadilan, justitia dalam lingkup "provide

justice". Dengan pengaturan hukum diagendakan bahwa suatu kegiatan jasa

pelayanan keperawatan akan mempunyai ketertiban, kepastian dan keadilan

sebagaimana yang dikemukan oleh Gustav Radbruch tentang tiga nilai dasar dari

hukum yakni keadilan, kepastian hukum dan kemanfaatan hukum (finalitas),

meskipun sebenarnya terdapat nilai dasar hukum yang lain yakni nilai

kesebandingan yakni aturan hukum sebagai instrumen dalam menciptakan

kesebandingan antara perbuatan dengan punishment dan reward.

Emirzon, 2007: 567).

Internalisasi etik diperlukan untuk memberikan kepastian dan kemanfaat hukum, bukan berarti meniadakan peran dan fungsi organisasi profesi dalam menyikap pelanggaran etik oleh anggota profesi, namun untuk menguatkan perlindungan hukum kepada masyarakat sekaligus kepada perawat itu sendiri sebagai penyandang profesi agar dalam menjalankan tugas dan fungsinya dapat berjalan sesuai dengan aturan yang ditetapkan. Keberadaan hukum melalui perumusan perundang-undangan memiliki beberapa kelebihan, seperti yang disampaikan Satjipto Rahardjo (2006: 84) dengan mengutip pendapat Algra & Duyyendijk antara lain:

1) Tingkat predikbilitas yang besar, peraturan perundang-undangan senantiasa dituntut untuk memberi tahu secara pasti terlebih dahulu hal-hal yang

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

diharapkan untuk dilakukan atau tidak dilakukan oleh anggota masyarakat.

Asas-asas hukum seperti asas "tidak berlaku surut" memberikan jaminan

bahwa kelebihan yang demikian itu dapat dilaksanakan secara seksama;

2) Kecuali kepastian yang lebih mengarah kepada bentuk formal di atas,

perundang-undangan juga memberikan kepastian mengenai yang

dipertaruhkan. Sekali suatu peraturan dibuat, maka menjadi pasti pula nilai

yang hendak dilindungi oleh peraturan tersebut. Oleh karena itu tidak perlu

diperdebatkan lagi apakah nilai itu bisa diterima atau tidak.

Pembangunan hukum keperawatan diperlukan kedepannya sebagai sub

sistem hukum kesehatan yang dapat mewujudkan pembangunan kesehatan

seutuhnya melalui pengembangan figur hukum keperawatan berlandaskan asas

kesetaraan sehingga diharapkan hukum keperawatan ini mampu menciptakan

pelayanan keperawatan altruistik dan berkeadilan profetik. Oleh karena itu hukum

keperawatan disamping harus memiliki predikbiltas yang tinggi juga harus mampu

memiliki keberlakuan yang tinggi, dalam arti bahwa keberlakuan hukum

keperawatan akan bersifat holistik yakni memenuhi sembilan keberlakuan hukum

seperti yang diberikan oleh Ulrich Klug (dalam Joni Emirzon, 2007: 567), yakni

keberlakuan secara yuridis, etis, ideal, riil, ontologische, sosio-relatif, decoratif,

estetika, dan logical, dan tidak sekedar keberlakuan hukum yang dikenal selama ini

oleh para wet-gever di Indonesia yakni keberlakuan filsafati, yuridis, dan sosiologis.

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300

DOI: http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

III. SIMPULAN DAN SARAN

A. Simpulan

Internalisasi nilai etik keperawatan ke dalam norma hukum pada prinsipnya

dilakukan dengan tujuan membangun hukum keperawatan yang lebih

bermartabat dimana muatan norma hukum yang terinternalisasi dari nilai etik

profesi akan memberikan perlindungan yang lebih kuat pada profesi

keperawatan sebagai tenaga kesehatan yang berkedudukan setara dengan

tenaga kesehatan lain dan mampu mempertanggungjawabkan segala

tindakannya tidak saja secara etik profesi tetapi juga secara hukum dalam

batas-batas kewenangan profesi yang dimilikinya.

B. Saran

Nilai etik keperawatan harus segera diinternalisasi ke dalam norma hukum agar

pelaksanaan keperawatan menjadi lebih bermartabat karena di dalamnya

terdapat muatan norma hukum yang terinternalisasi dari nilai etik profesi.

Sehingga keberadaan etik keperawatan akan memberikan perlindungan yang

lebih kuat pada profesi keperawatan sebagai tenaga kesehatan yang

berkedudukan setara dengan tenaga kesehatan lain dan mampu

mempertanggungjawabkan segala tindakannya secara etik profesi dan hukum.

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

DAFTAR PUSTAKA

- Arrie Budhiartie, Fitria, dan Ayu Desiana. (2010). Aspek Hukum Administrasi Negara Dalam Penyelenggaran pelayanan Kesehatan Rumah Sakit Berdasarkan UU Nomor 44 Tahun 2009. Laporan penelitian kelompok Fakultas Hukum Universitas Jambi. Dibiayai oleh Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNPB) dalam Dana DIPA Universitas Jambi.
- Bartens, K. (1993). Etika. Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama.
- Black, Handry Campbell. editor Garner, Bryan A. (2009). *Black'Law Dictionary* 9th edition. St. Paul. Minnesotta. USA: Thomson Reuters Publisher.
- Cecep Triwibowo. (2014). Etika dan Hukum Kesehatan. Yogyakarta: Penerbit Nuha Medika.
- Hendrojono Soewono. (2007) Batas Pertanggungjawaban Hukum Malpraktik Dokter Dalam Transaksi Terapautik. Surabaya: Srikandi.
- International Council of Nurses. (2006). Preamble of The ICN Code of Ethics for Nurses. ISBN: 92-95040-41-4. Diunduh dari www.icn.ch/icncode.pdf.
- Jimly Asshidiqie. (2015). edisi revisi. Peradilan Etik dan Etika Konstitusi: Perspektif Baru tentang "Rule of Law and Rule of Ethics" & Constitutional Law and Constututional Ethis. Jakarta: Sinar Grafika.
- Joni Emirzon. (2007). Hukum Usaha Jasas Penilai Dari Perspektif Good Coorporate Governance. Disertasi. Semarang: Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Dipenegoro.
- Kjervik, Diane. "The Interface of Nursing Law & Ethics" in "Law and Ethics for Advanced Practice Nursing". Springer Publishing Company. LLC; West 42nd Street New York. 10036. p. 46 www.springerpub.com. ISBN: 978-0-8261-1458-7. Ebook ISBN: 978-0-8261-1459-4.
- Sanjari, Zahedi & Larijani. (2008). Ethical Codes of Nursing and The Practical Necessity in Iran. Iranian Journal Public Health. A Supllementary issue on Bioethics. Vol. 37. No. 1.
- Satjipto Rahardjo. (2006). Ilmu Hukum. Bandung: Citra Aditya Bakti.

Litigasi, Vol. 18 (2), 2017, p.276-300 **DOI:** http://dx.doi.org/10.23969/litigasi.v18i2.1023

Satjipto Rahardjo. (2010). Sosiologi Hukum: Perkembangan Metode dan Pilihan Masalah. Yogyakarta: Genta Publishing.

Soekidjo Notoatmodjo. (2010). Etika dan Hukum Kesehatan. Jakarta: PT Rineka Cipta.